

在缩小“三大差距”上取得新突破 推进共同富裕先行示范——

浙江省委一号文件亮出作战图

日前，浙江省委、省政府印发《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案》，即2025年浙江省委一号文件正式公开发布。

今年的文件既有“农村味”，又有“共富味”。以“千万工程”为牵引，以城乡融合高质量发展为根本路径，以缩小“三大差距”为主攻方向，以推进共同富裕先行示范为重大使命，文件聚焦山区海岛县、农村农民两大发力重点，站位与格局进一步升级。

2025年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。浙江如何做好“强县”“兴村”“融合”三篇文章？我们邀请省委农办、省农业农村厅主要负责人对文件亮点、特色进行解读。

加快山区海岛县高质量发展

记者：今年文件提出的8项重点工作较往年的省委一号文件有明显不同。如何理解这种变化？

答：在共同富裕的大场景下，山区海岛县、农村农民是重点难点，也是潜力突破点。今年文件围绕缩小“三大差距”，视野进一步放宽，更注重区域、城乡之间的布局优化。

比如第一项的“完善省域协调发展战略布局”，是首次出现在省委一号文件中，明确要强化都市圈、产业带、山海协作的带动作用。

推动山区海岛县高质量发展是重中之重。如做强环杭州湾、温台、金衢丽三大产业带等内容，重在优化重大生产力布局，发挥产业带对山区海岛县产业发展的示范带动作用。

文件提到两个升级举措，一是实施山区海岛县结对帮扶行动，构建“1+1+N”体系，每位省领导联系1个山区海岛县，同时明确1个结对帮扶团组、N个结对帮扶成员单位开展全方位结对帮扶合作；二是打造山海协作升级版，整合“产业飞地”“科创飞地”“消薄飞地”，打造新型“发展飞地”。

记者：文件设置了2025年、2027年、2030年、2035年共4个阶段性目标，其中2025年要“取得明显实质性进展”，2027年要“取得突破性成果”，谋划思路是怎样的？

答：阶段性目标就是要循序渐进，一步一步一个脚印，确保做一件成一件。省委一号文件细化阐释了2025年、2027年两个阶段性目标。比如，2025年我们的目标之一是山区海岛县居民人均可支配收入与全省平均水平的比值达到75.5%，2027年这一目标则是77%，还要力争所有县（市、区）居民人均可支配收入超过全国平均水平。

目标如何实现？我们按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的要求，配套省委一号文件，由省委农村工作领导小组印发实施《以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的2025年工作计划》，其中山区海岛县有两个重要任务：

一是收入低于全国平均水平的县（市、区）“减一”。浙江的城镇和农村居民人均可支配收入分别连续第24年和第40年位居全国各省区第一，但仍有4个县（市、区）的居民人均可支配收入低于全国平均水平，今年要至少减少1个。

二是山区海岛县再“减二”。去年，浙江建立了山区海岛县分类动态调整机制，平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区调出“山区26县”，温州市洞头区、嵊泗县纳入山区海岛县体系。今年这一机制将持续深化，力争新增2个调出县。

建强“县城—中心镇—重点村”发展轴

记者：浙江创造性提出建强“县城—



图为共同富裕先行村——东阳花园村风貌。

中心镇—重点村”发展轴的战略构想，文件透露出怎样的新发展思路？

答：发展轴以县城为重要单元，县城、中心镇、重点村为关键轴点，这是浙江把城与乡作为一个整体统筹谋划的省域新实践，核心是要提升县城和中心镇承载力，适应乡村人口变化趋势，优化资源、要素的“流向”，构建以城带乡、以强带弱、互帮互促、共同提高的县域发展新格局。

其中，县城是关键支撑，要加快提升产业平台、基础设施、公共服务和生态环境等承载能力。文件提出县城可结合实际发展低空经济、人工智能、生物医药、“以竹代塑”、综合交通装备等新兴产业，壮大生产性服务业，还要按照服务人口和覆盖半径精准配置公共服务资源，推进医疗、教育、养老、托育、文化等公共服务设施提标扩面。

做大做强中心镇，浙江谋划了4条赛道，要“一镇一策”培育农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。文件还明确，中心镇要发挥桥梁纽带作用，探索强镇带弱镇（乡）、多镇（乡）联合等组团发展模式。

同时，要推进重点村培育建设，以重点村为节点，推进片区组团发展、整体提升，带动周边乡村共同发展。

需要注意的是，发展轴并非只能是线性形态，也不局限于空间规划的概念。它强调因地制宜布局谋划，通过空间优化、产业联动、功能互补，促进县域产业集聚、人口集中、服务集成，增强覆盖区域的辐射带动能力。

3个关键轴点也不是平均用力，而是立足实际、有所侧重，比如山区海岛县就要重点把“强城”文章做好。

余慧梅（淳安县枫树岭镇党委书记）：基层、乡镇的同志都很关心，发展轴具体怎么“画”？轴点怎么选？

答：目前浙江已经出台了发展轴实施方案和空间专项规划编制指南，指导各地编制发展轴建设方案和空间专项规划，其他的相关指导意见和支持政策会陆续出台。同时，我们会重点支持山区海岛县发展轴建设，既先行探索、积累经验，又能够加快补齐短板。

关键轴点的选择也会有相应的遴选标准。拿重点村来说，村两委班子的凝聚力、战斗力，村庄的人口集聚度，村集体经济的经营性收入状况等都是重要的参考指标，而村子本身是否具有较强的牵引、辐射、带动能力，能否协同周边村联动发展、协调发展、共享发展也非常重要。

文件中的多项重点工作也会“依轴而建”。比如要推动人口集中，安居和乐业都很重要，文件提出要推进农业转移人口市民化和青年人乡发展、健全城乡就业创业体系，涵盖了城乡的多元需求。

着眼乡村，浙江强化青年入乡“引育用留”全链条政策供给，重点在发展轴布局建设乡村人才振兴人才链、产业链、创新链、资金链融合发展集聚区、现代化农创园、“浙农英才”工作站、农创客共富基地等引才阵地；稳定和扩大就业容量，文件提出支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，实施大学生创业支持计划，推进省域技能型社会建设，深化千万农民素质提升工程等举措。

找准“小切口”克难攻坚

高明月（龙游县溪口镇党委书记）：文件提出完善镇、乡、村连片发展机制，开展乡村片区组团发展试点等工作。我们基层应当怎么理解和推进这项工作？

答：重点村片区组团是今年的一个工作重点。今年文件中，浙江提出要总结推广大姜乡村振兴联合体、大余村研文旅协同发展、大李祖共富联盟抱团发展、大塔后多产业联动发展等模式。

像义乌李祖村就是典型的城郊村，这几年通过乡村运营很好地承接了城市消费、旅游、休闲等功能，通过“1+8”共富联盟发展模式带动“大李祖”村集体年收入超过2400万元。

近年来浙江各地探索创新，据初步统计，全省累计建设各类片区249个、涵盖1428个村。但从改革顶层设计和制度配套上，片区组团发展模式所涉及的土地规划、建设用地指标、产业布局、公共服务资源统筹等要素资源尚未形成有效支撑。

要加快片区组团融合发展，改革是最根本的动力。比如破解村庄建设发展不平衡难题，我们正在制定推进乡村片区组团

发展的指导意见，指导各地通过建立基础设施共建共享、产业片区统筹发展、公共服务设施一体化布局等融合发展模式，走出区域联动、先富带后富、抱团发展的共富新路子。

记者：浙江如何找准“小切口”，进一步推动城乡融合发展？

答：文件提出系统实施城乡融合体制机制改革、“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革等3项重大改革。对应每项重大改革，我们都列出堵点卡点，谋划一批“小切口、大撬动”改革举措，逐一攻坚推进。

比如城乡基本公共服务一体化，医疗、教育、养老、托育都关乎群众的获得感、幸福感。托育服务这几年呼声愈高，文件提出推进普惠托育服务纳入基本公共服务；住房方面，文件提出将搬迁集聚农民纳入住房保障范围；养老方面，会稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，优化县域养老服务体系；医疗方面，将全域覆盖“常态化巡回诊疗+互联网医疗”服务。

聚焦农业农村产业发展，文件提出要推进“土特产富”全链发展，打造优质优价乡村“土特产”精品。这个“富”字，就是要完善新型农业经营主体与农户利益联结机制。今年，浙江要力争单条产值超十亿元的乡村“土特产”全产业链达到135条，带动新型农业经营主体和小农户收入增长8%以上。

为此，我们正在谋划制定“土特产”优质优价工程实施方案，围绕全链条发展，重点解决农业龙头企业偏少、链条“延伸力”不够等难题，浙江将深化“百链千亿”行动，育强链主型农业龙头企业，还将整合提升各类产业平台，推进农产品加工、冷链物流、级配中心等设施建设。

工作机制方面，文件明确省委、省政府将定期研究部署以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”重点工作，每年召开现场推进会，省委深改委每季度听取相关重大改革进展情况汇报。

围绕缩小“三大差距”重点领域和关键环节，浙江还将积极向上争取改革授权，通过试点先行模式推行“一地创新、全省共享”。

2025年4月1日

花园新闻

3版

国家卫生健康委、国家市场监督管理总局3月27日公布了50项食品安全国家标准和9项标准修改单，这些标准与公众日常消费的乳制品、肉制品、特殊医学用途婴儿配方食品、婴幼儿辅助食品、食品添加剂等密切相关。

目前，我国已累计发布食品安全国家标准1660项，包含2万多项指标，涵盖全部340余种食品类别。标准体系中通用标准、产品标准、生产经营过程规范、检验方法四大类标准相互衔接，协同管控食品安全风险。

避免“零添加”“不添加”等误导消费者

人们在日常生活中购买食品，除了生鲜，绝大部分都是预包装食品。预包装食品，指预先定量包装或者制作在包装材料、容器中的食品。食品标签是指预包装食品容器上的文字、图形、符号，以及一切说明物，可向消费者传递食品信息，是食品的“身份证”。

新标准以保障食品安全、促进营养健康、维护消费者权益、规范行业生产和提升监管效能为目标，对食品标签的标示要求进行了全面优化和升级。

“不添加”“零添加”真的就是什么都不添加，更加健康优质？比如一些饮料产品，食品标签上写着“不添加蔗糖”，但配料表中却含有果糖、果葡糖浆等，让消费者误认为产品中不含糖；有些含糖饮料声称“不添加甜味剂”以吸引消费者，却使消费者产生产品中没有使用食品添加剂的误解。

为了避免误导消费者，新版预包装食品标签通则实施后，预包装食品不允许再使用“不添加”“零添加”等用语对食品配料进行特别强调。“禁止预包装食品使用‘零添加’‘不添加’，是为了使消费者正确了解食品标签信息，避免使消费者盲目关注这些宣传用语而忽略产品真实属性，对食品安全和健康造成潜在风险。”国家食品安全风险评估中心标准中心主任朱蕾说，想了解食品的真实属性，正确阅读配料表、营养成分表等食品标签是关键。

强制标示致敏物质

根据新标准，食品名称中提及的配料或成分，需在食品标签里标示含量，如燕窝月饼需标示燕窝的含量。朱蕾说，新标准强化了定量标示要求，就是要规范行业乱象，引导正确消费认知。

为尽可能降低食物过敏的发生概率，新标准要求食品中的致敏物质必须强制标示。如预包装食品使用含麸质的谷物、甲壳纲类、鱼类、蛋类、花生、大豆、乳、坚果八大类食品及其制品作为食品配料时，需要在配料表中以加粗、下划线等强调方式，或在配料表下方通过致敏物质提示语，提示食品中含有的致敏物质。“有食物过敏史的人群，以后可以特别关注食品标签上致敏物质的提示信息。”朱蕾说。

特别关注婴幼儿需求

新标准对特殊医学用途婴儿配方食品通则、婴幼儿谷类辅助食品标准、婴幼儿罐装辅助食品标准进行了修订。

特殊医学用途婴儿配方食品是为患有特殊疾病或处于特殊医学状况的宝宝量身定制的。对于这些婴儿来说，特殊医学用途婴儿配方食品是其重要甚至是唯一营养来源，对其正常生长发育具有重要营养支持作用。

新修订的特殊医学用途婴儿配方食品标准新增了6个产品类别，分别是生酮配方、防反流配方、脂肪代谢异常配方、高能量配方、蛋白质组件和中链脂肪组件。国家食品安全风险评估中心营养一室主任王海琴介绍，新增产品主要服务于患有难治性癫痫、生长发育迟缓、脂肪酸代谢吸收障碍等特殊医学状况的婴儿，也覆盖了部分患有罕见病的婴幼儿群体。不同类别的特殊医学用途婴儿配方食品具有很强的针对性和专业性。因此，在使用这类产品时，要在专业医生或临床营养师的指导下，选择最合适的产品类别。

此外，新修订的婴幼儿谷类辅助食品标准、婴幼儿罐装辅助食品标准，也针对婴幼儿群体的特殊要求，在扩大产品品类、营养成分指标、添加糖供能比等方面做了补充和修订。“基于科学的风险评估基础，合理设置指标和范围，确保给宝宝充足和安全的食品营养。”王海琴说。

准确标示营养成分

营养成分表是预包装食品上向消费者提供食品营养信息和特性的说明，是消费者直观了解食品营养成分、特征的有效方式。新修订的预包装食品营养标签通则也发生了不少变化，比如强制标示的营养素范围扩大、增加提示语等，以此来引导食品产业营养化转型和饮食健康消费。

新标准将强制标示的营养素范围由“1+4”（即能量和蛋白质、脂肪、碳水化合物、钠）扩展为“1+6”，增加糖和饱和脂肪（酸）。国家食品安全风险评估中心副研究员邓陶陶说，当前，我国面临的主要营养和健康问题聚焦在肥胖以及糖尿病、高血压等慢性病高发。而高盐、高脂、高糖等不合理膳食是引起肥胖、心脑血管疾病、糖尿病及其他代谢性疾病和肿瘤的危险因素。修改后，消费者可以在营养标签里看到糖、脂肪等物质的含量，从而理性购买食用。

新标准要求标示“儿童青少年应避免过量摄入盐油糖”提示语。邓陶陶说，近年来，儿童青少年超重肥胖现象不容忽视。肥胖是许多疾病的致病因素。儿童青少年时期，口味正在形成，需引导孩子健康饮食，培养清淡的饮食习惯。

标准修订后，营养标签该怎么看？营养标签主要包括四部分内容：营养成分表、营养声称、营养成分作用声称以及其他补充信息，其中最重要的是营养成分表。营养成分表，往住有3列数据：第一列说明的是这个食品里面主要含有的营养素的种类；第二列反映的是每100克/100毫升食品或每份食品里各种营养素的含量；第三列是营养素参考值（NRV）的百分数，反映的是这种食品中的营养素与人体每天需要量的比值。比如蛋白质，如果NRV为14%/100克，就意味着吃100克此类食品，可以满足一天蛋白质需要量的14%。

推广应用数字标签

新标准增加了数字标签的标示要求，实现食品标签信息“可听”“可播”“可放大”等功能，提升消费者阅读体验感。

消费者通过扫描数字标签二维码，可实现页面放大、语音识读、视频讲解等功能，并可获取有效食品成分、使用说明、食品安全与营养健康等相关信息，这一创新举措将有效解决部分消费者阅读食品标签信息时因字体小而“看不清”“找不到”等问题。

专家指出，数字标签相较传统食品标签没有标示版面的限制，可以满足不同消费者阅读食品标签的需求，大大提升了消费者获取食品信息的体验感与便利性，也为食品生产企业与消费者开展良性互动、丰富食品标签展示内容提供了空间。

五十项新食品安全国家标准发布，涉及乳制品、肉制品、食品添加剂等『零添加』等用语

民生小切口 激发大活力

买菜的同时来一杯“菜场咖啡”，临走时挑上一盆花……浙江杭州西湖区，改造后的东山弄市集里，生活气息浓郁又新奇。

菜市场展新貌，优质服务、舒心体验让人舍不得加快脚步。近年来，这样的品质化改造，在各地悄然发生。杭州在推进农贸市场提升过程中，始终有个重要的考量：通过优化民生服务供给，促进基层治理。

“办好关系‘一菜一早’‘一老一小’的实事，不能简单理解为办点婆婆妈妈的小事”“办民生实事就是搞基层治理，办好实事也是搞好治理”……在杭州市西湖区、上城区等地走访，不少党员干部都有这样的共识。积极回应群众关切，办好民生实事和公共事务，也是中国特色基层治理的显著优势所在，也体现了一个城市加强和创新社会治理的价值选择。

习近平总书记指出：“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。”怎样才能“管”好，让经济社会发展既充满活力，又和谐有序？菜市场这个民生小切口，带来不少启示。

办好实事让群众满意，须处理好“面子”与“里子”的关系。农贸市场改造提升，不光要“面子”光鲜，“里子”也得敞亮。

地处杭州闹市区的松木场农贸市场，改造提升时，聘请了专业设计师，用油纸伞、鱼篓等水乡元素装饰店铺摊位。曾有人担忧，“摊位提升档次，租金和菜价会不会水涨船高？”市场管理方态度明确：“为群众提供新鲜、实惠的蔬菜，不会借改造抬高物价。”不涨价如何平抑成本？这需要在灵活经营与优化管理上下功夫。比如，满足群众

的“小修小补”需求，让菜市场成为社区“15分钟便民圈”的重要一环，更多便民服务成为新增长点。不做表面文章，一切从实际出发，就能调动群众“愿意逛”的热情，激活市场经营活力。

农贸市场样态之变，看似是微变化、微更新，打开视野看，其实也事关打造消费新场景新热点，有利于稳投资、促消费、助转型。

东山弄市集距杭州西湖不过1000米，不仅附近居民来此采购，越来越多年轻消费者也前来体验“四季有景”的城市文化。烟火味、年轻态与新消费融合的“新农贸”，加上有文艺范儿的咖啡馆、花艺店，让居民游客感受“走进一个‘活态美术馆’”。改变传统菜市场“旧面貌”，改变经营“旧业态”，改变产业“旧生态”，方能让“小生

意”拥有“大场景”，推进农文旅商有机结合。

蕴藏发展活力的何止菜市场。规范店家“外摆”，鼓励延时经营，夜间消费更火热；开辟专门场地，公园里搭起帐篷，赏春景、促消费；昔日防空洞改造成火锅店、酒吧和书店，居民游客纷纷来打卡；家电家居“上新”一体化门店，打造新型体验式消费……今年的《政府工作报告》提出，“创新和丰富消费场景”。从细微处着手，在精细处发力，多层次创新供给、优化管理，那些隐藏的消费潜力就会充分释放。

治理增动力，民生多红利，发展添活力。保障好民生福祉，提升好社会治理效能，让各方活力充分显现，高质量发展成果定将更多更公平惠及广大群众。