

# “千万工程”的巨大贡献与深远意义

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心



根据省委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班统一安排，省委理论学习中心组5月20日上午举行专题学习会，深入学习习近平总书记关于“千万工程”和“浦江经验”两个重要批示精神，深刻领悟习近平总书记对推进乡村全面振兴、城乡融合发展和做好人民信访工作的高度重视、指引指导，进一步用足用好我省宝贵资源，彰显主题教育的政治味、浙江味、实干味，推动全省党员干部更加坚定自觉地紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。



## “千万工程”的巨大贡献

“千万工程”是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。2003年6月，习近平同志作出了实施“千万工程”的重大决策：从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村，“千村示范、万村整治”应运而生。20年来，“千万工程”先后经历了示范引领、整体推进、深化提升、转型升级等四个阶段，经历了从温饱型生存需求向小康型发展和共同富裕型发展需求的演变，实现了从“千村示范、万村整治”向“千村精品、万村美丽”，再向“千村未来、万村共富”的迭代升级。

20年来，“千万工程”贡献巨大，意义深远，不仅造就了浙江万千美丽乡村，而且造福了万千农民群众，取得了明显成效。2018年9月26日，“千万工程”荣获联合国“地球卫士奖”。2020年5月，浙江成为中国首个生态省。20年的“千万工程”实践与迭代升级，“千万工程”的内涵和意义已不断深化和升华，“千万工程”改变的已不仅仅是乡村的人居环境，而且还触及了乡村发展的方方面面，深刻地改变了乡村的发展理念、产业结构、公共服务、治理方式以及城乡关系。因此，“千万工程”不仅是乡村人居环境整治与改善的乡村建设工程，而且也是惠民工程、民心工程和共富工程，是乡村振兴发展和城乡融合发展的基础性、枢纽性工程。

20年来，“千万工程”对浙江的乡村人居环境、公共服务、产业发展、农民收入等方面带来了显著的正向效应，其中对乡村带来最直接、最显性的变化是人居环境的改善。随着“千万工程”的

不断迭代升级，乡村的公共服务设施和服务能力大大提高，村庄文化礼堂的建立，不仅让村民活动有稳定去处，而且也使乡村文化与历史有了承载和显示的空间，有的还成为文旅产业的组成部分。数字化基础设施的建设促进了数字乡村的快速发展，浙江乡村数字化水平高于全国乡村近30个百分点，不仅带动了乡村居民的数字消费，促进了乡村一二三产的数字化发展，而且大大促进了乡村集体经济组织治理体系的数字化、乡村教育医疗等公共服务的共建与共享、村与村的联盟化发展。“千万工程”改善了人居环境和公共服务，实际上也改善了乡村的营商环境，优化了乡村产业发展空间。最明显的是，经过20年的“千万工程”建设与深化，许多传统的村庄演变成了宜居宜业宜游的发展空间，而不仅仅是村民居住的生存空间。这大大促进了浙江乡村一二三产的融合发展、多功能发展和城乡融合发展，使许多美丽乡村蝶变为美丽经济，使村庄既要建设、更需要经营的理念成为浙江乡村发展的重要共识和趋势。浙江“千万工程”在乡村人居环境、公共服务、产业发展等方面所带来的直接或间接的效应，反映在广大乡村居民身上，就是他们生活环境的改善、生活水平的提高和人与家庭收入的不断增长。2022年，浙江农村常住居民人均可支配收入达37565元，连续38年居全国省区第一。浙江正在高质量发展建设共同富裕示范区，尽管仍存在城乡、地区、收入等方面的不平衡和差距，但是相对而言，这些差距并不是很大，这不能不说是与20年的“千万工程”所产生的多重效应有关。

## “千万工程”的深远意义

“千万工程”意义深远，可以从不同的视角去透视和解析。从乡村建设的视角看，“千万工程”就是乡村的“建设工程”，它给我们的启示意义至少有四点。

一是乡村建设既要坚持政府主导，又要重视引入市场力量。大力实施乡村建设行动，资金需求量很大，单纯依靠政府的力量是不够的。必须在加大政府对乡村建设投入的同时，创新乡村建设思路，发挥政府财政金融政策“四两拨千斤”的杠杆作用，引入市场机制、建构利益机制，吸引企业、社会、村集体和村民多元主体共同投资和参与乡村建设，这将是解决乡村建设供给不足、资金短缺问题的重要途径。

二是乡村建设既要实现有效供给，又要实现有效管护。实践中，乡村社区公共基础设施建设滞后于发展需要，不仅与供给乏力有关，而且与这些项目设施的营运与管护不力有关。因此，必须解决好政府、企业、集体、农民等主体谁来营运与管护乡村社区公共性基础设施的问题。基本的思路是：明确相关公共设施的产权归属及其管护主体；强化公共设施规划及其监督监管；发挥乡村社区治理体系中的自治功能；在乡村公共基础设施营运管护中导入市场机制。

三是乡村建设既要防止大拆大建，又要避免低效率配置。也就是说，乡村建设不仅要防止脱离乡村自然与文化特点，甚至侵犯农民权益的大拆大建，也要避免忽视乡村公共基础设施具有空间效应与规模效应特征，避免守成不变的低效配置。这意味着，往村覆盖、住户延伸的乡村建设并不是静态的过程，而是动态的过程，是在乡村规划先导下，体现乡村人口相对集聚、空间布局不断优化、公共服务效率不断提升的过程。

四是乡村建设既要注重普惠性、基础性、兜底性，又要注重发展性。乡村建设必须从自身实际出发，体现乡村发展的阶段性特点。在温饱社会阶段，乡村建设主要着眼于基础性、普惠性、兜底性的生存型乡村建设，但到了小康社会乃至更高社会阶段，乡村建设应体现发展型特点。我国现阶段的乡村建设，大部分地区重视体现乡村的多功能发展，乡村建设要与乡村的产业、生态、文化、治理以及公共服务相结合，促进乡村价值的转化与提升，实现乡村更快更好发展。浙江“千万工程”经验表明，与乡村发展阶段和乡村发展功能有机结合的乡村建设，能包容多元建设主体和多种运行机制，是有效解决乡村建设供给乏力、管护不力、形态单一、活力不足的重要途径。

从乡村建设的治理视角看，“千万工程”也是“治理工程”。20年来，浙江在“千万工程”实践过程中充分发挥多种治理制度的功效，探索建立了“四位一体”的治理体系，具有极其重要的理论与应用价值。

一是“党政合一”的科层治理。浙江“千万工程”之所以能一以贯之、一抓到底，关键在于发挥“党政合一”垂直治理的制度功能。首先，坚持“一把手”亲自抓。坚持把“千万工程”列为“书记工程”，落

实“一把手”责任制，建立各级党政主要领导联系一个村制度，形成“五级书记”共抓共管的推进机制。其次，坚持各方协同和分级负责制。各级均成立“千万工程”领导小组，建立党委领导、政府负责、职能部门实施、多方共同参与的工作推进机制和落实机制。

二是“智治合一”的精准治理。在“千万工程”的实施过程中，针对公共产品管理虽有规制措施但规制主体职责不清和不到位的问题，探索了将压实地方责任和数字化、信息化相互匹配的规制办法。先后探索出了河长制、道长制、所长制、林长制、田长制等可参照的“简约化”制度选择与安排。农业农村领域数字经济“一号工程”的全面推广，将数字与信息技术同“千万工程”责任制相匹配，实现“智治合一”的精准问责和精准治理。

三是“调动群众”的柔性治理。群众不仅要发动和带动，更要通过合适的制度安排来激励，其中德治与自治是关键。首先是深化村民自治。建立村民互助会、议事会、乡贤促进会等相关自治组织，推动乡村公共事务自我管理、自我监督、自我服务。其次是增强法治保障。引导干部群众形成自觉守法、全民懂法、遇事找法的乡村法治秩序。再次是激发德治活力。将乡风文明与治理结合，发挥优秀传统文化等对村民行为的引导，用崇德向善的力量，调动群众参与的积极性。

四是“激励相容”的市场治理。市场机制是最能体现激励约束相融的制度，不仅在非公共性领域，而且在公共性领域，通过一定的制度设计，也能发挥高效作用。浙江在“千万工程”建设中，积极引入市场机制，赋予相关主体（农民、企业）生态资源利用和公共设施建设（或管护）的使用权与经营权，不断丰富乡村人居环境内涵，提高人居环境水平，激活人居环境市场，将乡村公共产品转化为市场产品，促进“绿水青山”向“金山银山”的转化，同时转变相关主体的公共行为。这一系列安排不仅促进了乡村各类休闲产业、高效生态农业的发展、城乡要素的互通和融合发展，而且也实现了乡村自然生态环境、人居环境设施保护与绿色发展、公共服务提质的相互促进。

浙江“千万工程”四位一体的制度设计和安排，充分体现了乡村社区公共事务和公共产品治理中党政领导和群众参与的相互协同、科层制度与市场制度的功能互补、他治与自治的合理匹配、法治与德治的相互融合、数智与治理的有效结合，为乡村建设中社区公共品的有效供给和营运管护，提供了既有理论创新又契合中国特色与实践的治理模式，很值得借鉴。

面向新征程，浙江不断深化与提升“千万工程”，以“千万工程”为牵引，以美丽乡村为底色、未来乡村为愿景、共同富裕为追求，致力于宜居宜业和美乡村建设，构建“千村向未来、万村奔共富、全域呈和美”的乡村发展新格局，全方位推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快走出全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化的省域实践新路径。

【执笔人：黄祖辉，特约研究员，浙江大学中国农村发展研究院首席专家】

结婚登记，拿出手机出示电子身份证即可办理手续；赶火车忘带证件，登录APP迅速办理临时身份证明；证件丢失，领取电子身份证也能入住宾馆……近年来，电子身份证的应用场景越来越多，给人们办事带来诸多便利。

把身份证这样的常用证件“装”进手机，不仅能满足出行、住宿等生活需要，还可以在金融、教育、医疗、社保、税务、物流等场景中实现在线验证，确实方便。电子身份证的应用，并非简单地将证件数字化，还意味着要精简办事流程，打通认证难点，疏通办事堵点。这生动体现了把群众身边“关键小事”办好的服务理念。

电子身份证的实质是网络身份认证体系的构建，需要各个部门打破信息壁垒，提高协同服务能力。在不少地方，使用电子身份证可与自助终端、各业务服务前台系统实现对接，直接办理业务，不再需要出示身份证原件、留存身份证复印件。实现这一服务优化，不仅要跨部门共享电子证照信息，还要做到线上线下融合、数据同源、同步更新。全面提升电子证照应用支撑能力，才能达到“减证便民”的效果。

不只是电子身份证，从出生医学证明、户口簿、社会保障卡等个人电子证照，到营业执照、生产经营许可证等企业电子证照，我国正有序扩大电子证照应用和服务领域。例如，电子社保卡开通扫一扫、亲情服务、授权登录等全国“一网通办”服务，为就业创业、医疗结算、民生缴费等带来便利；电子驾照实现在线申领，也可以在办理交管业务、接受执法检查时使用。电子证照在推动政务服务事项办理减环节、减材料、减时限、减费用等方面取得了初步成效，接下来要加快推进全国互认互通，进一步提升群众的获得感和满意度。

扩大电子证照现实应用场景，需要加强全过程规范管理，确保信息安全。一些地方正在探索可行办法和技术手段，切实保障电子证照及相关信息合法合规使用。山东运用数字签名、安全算法、加解密运算等技术为个人信息层层加密，在制、管、存、用、验环节全程留痕，防止数据泄露；四川对电子证照采取“一次一验”，每次使用都要输入“亮证密码”，且亮证页面截图无法使用，降低被冒用风险。按照信息采集最小化原则归集数据，切实筑牢电子证照应用安全防线，就能减少群众的后顾之忧。

小小电子码，大大获得感。电子证照从无到有、从有到优，是我国政务服务不断改善的生动缩影。紧贴企业和群众普遍需求，着力破解电子证照应用中的难点堵点问题，积极探索电子证照应用新机制、新渠道和新方式，定能在提升办事便利程度的同时保护好个人信息安全，让人们舒心又安心地享受数字技术进步成果。

# 电子证照让群众办事更便捷

——创造更好的数字生活



## “文武”比拼竞风采

5月24日至25日，花园新材公司举行职工技能比武活动，以进一步激发职工学习动能，提高自身理论水平和操作技能，积极参与到“学技术、练本领、比技能”的“追赶超越”热潮，为企业高质量发展培养造就知识型、技能型、创新型高素质职工队伍。活动中，花园新材公司针对不同岗位开展财务凭证输入及打印、同门幅同材质原纸上纸、纸板后道打包、手工粘箱等不同技能比武项目，并鼓励大家赛后热烈讨论、研究交流、总结经验，为自身成长与企业稳定快速发展注入新力量。

（本报记者周振平摄）