

数字人民币正加速融入百姓生活

专家：提升普惠金融服务水平

数字人民币迎来了第三批试点地区。央行日前在数字人民币研发试点工作座谈会上表示，将有序扩大数字人民币试点范围，在现有试点地区基础上增加天津市、重庆市、广东省广州市、福建省福州市和厦门市、浙江省承办亚运会的6个城市作为试点地区；北京市和河北省张家口市在2022年北京冬奥会、冬残奥会场景试点结束后转为试点地区。

专家认为，随着试点地区再次扩围，数字人民币将加速融入百姓生活，在服务实体经济和便利百姓生活等方面将发挥更加积极的作用，更大范围地带动数字人民币普惠性和可得性的提升。

试点地区再次扩围

“十四五”规划纲要表示，稳妥推进数字货币研发。近期，更有10余个省份将数字人民币试点纳入金融“十四五”规划。

记者梳理，2019年以来，央行在深圳、苏州、雄安、成都及2022年北京冬奥会场景开展数字人民币试点测试。2020年11月份开始，又增加了上海、海南、长沙、西安、青岛、大连6个新的试点地区，形成了“10+1”个试点地区。本次公布的是新增的第三批试点地区。

“从本次第三批试点地区来看，数字人民币布局较为合理。”招联金融首席研究员董希淼在接受人民网记者采访时表示，第三批试点中浙江省辖内6个城市入选，主要考虑到今年亚运会场景，同时还兼顾了北方地区、西南地区以及华南地区的相关城市，全面推进数字人民币的相关试点，这些城市此前也均将申请数字人民币试点城市列入了其政府相关工作计划中。

在董希淼看来，更多地区加入试点，有助于对数字人民币进行更大规模的测试应用，更深度地检验数字人民币系统性能，也有助于更多用户提前体验数字人民币的魅力。特别是将杭州亚运会场景纳入试点范围，为参加亚运会的国内外人士提供更多的支付选择，有助于提高数字人民币国际地位。

数据显示，截至2021年底，数字人民币试点场景已超过808.51万个，累计开立个人钱包2.61亿个，交易金额875.65亿元。2022年1月，数字人民币（试点版）APP正式在各大应用商店上线，美团平台也全场景开通数字人民币支付，推动了支付领域互联互通。

“这表明，数字人民币在试点应用方面迈出了一大步，越来越受到公众的认可和欢迎，开始‘飞入寻常百姓家’。”董希淼说。

应用场景进一步丰富

“目前，数字人民币已在批发零售、餐饮文旅、政务缴费等领域形成一批涵盖线上线下、可复制可推广的应用模式，北京冬奥会、冬残奥会场景等重大试点项目圆满成功，参与试点的用户、商户、交易规模稳步增长，市场反响良好。”央行表示。

记者梳理，自去年以来，数字人民币应用场景不断丰富，在2022年北京冬奥会期间，数字人民币试点覆盖了40多个场景，涵盖了食、住、行、游、购、娱、医等7大重点领域需求。

有专家认为，数字人民币加快普及性试点，能够更快覆盖更多的零售类和生活服务类场景，加速服务实体经济和百姓生活，进一步提升数字人民币普惠性和可得性。

而且从生态体系看，央行主导、多方参与的数字人民币生态正在形成。“数字人民币采取央行-商业银行‘双层运营’架构，目前已有9家商业银行作为运营机构直接从事数字人民币运营，而科技公司、支付机构、地方政府等产业各方积极参与，有助于完善数字人民币生态体系。”董希淼表示，下一步，商业银行要投入参与基于数字人民币系统开发、产品设计、场景拓展、市场推广、运营维护等，做好迎接数字人民币正式发行的准备工作。

“要坚持‘双层运营’架构，充分发挥指定运营机构优势作用，加大试点应用和生态体系建设力度。”央行明确，要坚持市场化，在数字人民币发展、推广、普及过程中，政策设计要充分激发金融机构、科技企业、地方政府等的积极性和创造性。

助力普惠金融服务

“数字人民币是人民银行为国内零售支付市场提供的公共产品，其初心就是推动普惠金融的发展，我们在数字人民币的试点过程中，一直努力落实普惠金融的理念。”央行数字货币研究所所长穆长春此前表示，要增强数字人民币支付服务的可获得性，数字人民币的账户松耦合设计，可方便偏远地区民众在不持有传统银行账户的情况下开立数字人民币钱包，有利于提高金融服务的覆盖率。

央行强调，数字人民币研发试点要坚持体现“人民性”，在拓展金融服务覆盖面、提升普惠金融服务水平、助力地方经济发展、支持数字政府建设、提升金融服务实体经济质效、改善营商环境等方面发挥更大作用。

业内人士认为，下一步数字人民币试点要覆盖更多的小额高频消费场景，加快普及速度；除发放一次性数字人民币红包模式，还需探索能够多次循环、有效增加用户黏性的模式，形成用户、商户、平台和数字人民币共赢。

“从使用功能看，数字人民币在手机数字钱包之外，还可以有卡片、手表、手环、徽章等多种硬件载体，‘软硬兼施’以满足不同人群的需求，有利于进一步提升普惠金融服务。”董希淼认为，从使用功能看，除了直接用于支付之外，还可以通过ATM与人民币现金进行双向兑换。数字人民币主要定位为国内小额零售支付，但在跨境支付方面也可以发挥积极作用。



图为浙江省第四批小城市培育试点——花园村。

全国首个小城市培育省级地方标准实施

这项标准影响着浙江城镇化的未来

4月14日，由浙江省发改委牵头，省发规院、省标准院等单位联合起草的浙江省地方标准《小城市培育规范》（以下简称《规范》）正式实施。这也是全国首个小城市培育省级地方标准。

面对高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命，《规范》的实施，会给浙江城镇化带来怎样的新图景？

发展中必然

从镇到城，浙江探索已久。12年前，浙江率先在全国展开一场从镇到城的体制革新——小城市培育试点。

时至今日，试点工作已推进四轮。经过十余年的迭代建设，仅小城市建设就涌现出“建管并重·柳市模式”“古镇新城·塘栖模式”“均衡发展·姚庄模式”等模式。

截至2021年底，试点单位中有48个进入全国综合实力千强镇，其中10个进入前100名。GDP破百亿元镇达19个，财政总收入超十亿元镇达29个，GDP增长率超全省平均水平一个百分点以上。

既然如此，浙江为何还要再设立标准？

“首先，试点单位的发展情况出现了明显的差异化。”浙江省发展规划研究院城镇发展研究所经济师方康恒告诉记者。

如今的浙江，既有像乐清市柳市镇、东阳市横店镇、吴兴区织里镇等常住人口超15万人的特大镇，也有嘉善县西塘镇、余杭区瓶窑镇等财政收入超10亿元的实力镇。百花齐放的强镇格局，也意味着原本的培育模式和建设要求不再全盘适用，设立标准，有利于分类施策。

另一方面，大部分过往的小城市培育试点相关政策文件、专项支持政策都需要重新规划和更新，标准的设立，对于提高下一轮政策的针对性而言非常必要。

在形成经验的同时，城镇建设中长期存在的短板问题也不容忽视。

比如，基本公共服务和市政功能配套建设不够完善，就是小城市培育试点的通病。以瑞安市塘下镇为例，2020年年底，瑞安市塘下镇常住人口超过30万，公园绿地面积却只有3.38公顷，约为杭州太子湾公园（23公顷）的七分之一。

此外，城镇化中的“小马拉大车”

问题，各个城镇客观存在的发展能级差异也同样值得关注。

什么样的方式既能提炼共性、输出浙江经验，又能对症下药，引导各试点单位补足短板呢？设立标准的另一层价值，正在于打“补丁”。

浙江是标准化战略的先行地和实践地，也是全国首个国家标准化综合改革试点省份，这也为小城市培育设立标准提供了基础支撑。

34项指标的“含金量”

明确了为何而立，标准的起草思路便很清晰了。

“我们赴全省63个试点单位和相关省级部门深入调研，梳理出100多项指标，去粗取精，形成如今的34项指标。”方康恒告诉记者，这些指标涉及经济发展、基础设施、公共服务、文体建设、生态环保、基层治理等六大领域。

《标准》制定充分体现了分类施策，按照财政收入，将小城市划分为三类：一类是财政收入10亿元以上的小城市，二类为财政收入5亿元至10亿元的小城市，三类

则是财政收入5亿元以下的小城市。

除了部分通用型指标，不同类型的小城市都有依据自身情况、专门设定的个性化指标，各试点单位探索升级的自由度大幅提高。

记者了解到，指标体系中吸收了很多地方成功经验。比如，宁波慈城镇的城市标准功能配置，就给不少专家留下了深刻印象。

在这座素有“江南第一古县城”之称的城镇中，坐落着慈溪市唯一一家AAA级乡镇养老机构步福益寿院，一家三甲医院分院、宁波市妇儿医院北部院区。

城镇之中设有东湖、狮子山公园等多个居民休闲场地，还有药商博物馆、历史文化展览馆等“十大”公共文化场馆，以及一条打通“大东门瓮城—驷马河历史街区—民权路商业街”的精品游线。

综合其他城镇的调研，专家们发现，这些配置能极大提升当地居民的幸福感和获得感。

于是，新标准中明确：所有小城市至少要有1个包含交通、城管、警务、安防、基层治理等功能场景的城市大脑，1个展示历史文化、未来发展等独特标识形象的城市客厅，1条长度超200米的商业，1个建筑面积大于2000平方米的全民健身活动中心，1条1公里以上的城市绿道，以及1个阅览座位不少于130座的公共图书馆。

当然，指标中也不乏能帮助试点单位解决共性问题的，拥有行政审批事项比例就是其中之一。

拥有行政审批事项比例指的是镇政府拥有的行政审批事项占所在县（市、区）政府行政审批事项比重。设置该指标就是鼓励地方将权力下放，破解试点镇“小马拉大车”的治理困局。

“这是一个系统严格的标准，考核指标的要求较高。”浙江大学区域创新发展研究所所长张旭亮认为，通过对标这些数值，不同规模的小城市能对照认识到自身的不足，在实践时更有方向性和目标性。

浙江省发改委相关负责人表示，随着《标准》的实施，未来，浙江小城市培育工作会把共同富裕作为全省小城市培育的总牵引和总要求，以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为主攻方向。



图为花园村风貌。

福建南安调动社会力量积极性建设家门口的阅读空间

百姓书房 共建共享

核心阅读

窗外就是田园、融入足球游戏、体验非遗技艺……在福建南安的城区与乡村，有一批各具特色的公益“百姓书房”。这些家门口的阅读空间由社会力量共同筹建、共同管理、共同使用，目前已成为南安开展全民阅读和公共文化活动的平台。

放学铃响起，福建省南安市康美镇中心小学五年级学生苏炜豪准时走出校门，坐上妈妈的电动车。车子穿过两条街，停在康美公益图书馆门前。透过玻璃，能看到里面已有不少学生和家。苏炜豪轻手轻脚地走入，放下书包，熟练地套上小马甲，挂上工作牌，开始了志愿服务。

2017年起，为规范公益图书室发展，进一步深化全民阅读，南安启动“百姓书房”建设，由城区和乡村的各公益图书室自主申报，经市委宣传部实地考察后进行量化打分。其中，达到60分以上的可评定为“百姓书房”，分数更高的依次评定星级，原先的农家书屋也纳入申报范畴。康美公益图书室就是一家评为“五星”的“百姓书房”。

如今，这些由社会力量共同筹建、共同管理、共同使用的“百姓书房”，已成为南安开展全民阅读和公共文化活动的平台。

筹建 牵头人来自各行各业

早在2012年，南安所有行政村实现了农家书屋全覆盖。在图书资源上，通过“大馆带小屋”，将南安两家公立一级图书馆的图书资源与各农家书屋连通。

“起初效果不错，但慢慢地我们发现书

屋的利用率并不高。”时任南安市委宣传部宣传科科长的陈加松当时主要负责这一工作，“长久运营需要稳定的人员、资金和一套长效的管理机制。”

怎么做？2017年，南安启动“百姓书房”建设，将公益图书室从重点聚焦的农村地区扩展到全市，同时鼓励社会力量参与建设与管理。

位于美林街道和仑苍镇辉煌村的两家公益图书室，由南安市公益图书室协会牵头成立。协会由一群热心公益图书事业的爱心人士组成，创始人苏晓玲是南安市图书馆的一名工作人员。康美公益图书室的发起人苏文亮则是福州大学的一名教授。大学、协会、村委、业委会……在南安，“百姓书房”的牵头人来自各行各业。

有了专门的筹建队伍，建设资金从哪来？康美公益图书馆门外，一块写有几百人姓名的捐赠墙格外显眼。捐赠金额从几百元到几十万元，物品大到场地，小到图书馆内的每件用品。而这样的捐赠墙，几乎是南安所有“百姓书房”的标配。“大家有闲出钱，有力出力。”苏晓玲说，有阅读空间是好事，建好了自己也是受益者，“怎么会不热心？”

“隔壁村有，我们为什么没有？”“其他小区都有，我们也要建。”在互相带动的氛

围下，南安的公益图书室如雨后春笋般涌现。截至目前，南安已建成500多个公益图书室，其中较成规模的“百姓书房”有近百家。

管理 志愿者成为重要力量

苏佳斌是康美公益图书馆的全职馆长。在南安，几乎每家“百姓书房”都有像苏佳斌这样的专职管理员。除了负责日常运营，苏佳斌还管理着一支志愿者队伍。

“志愿者是公益图书室管理中的重要力量。对学生志愿者，我们会根据每天的运营情况分配任务，并根据其表现进行打分和评级。”苏佳斌介绍。

除了学生志愿者，康美公益图书馆还有协助常规活动的成人志愿者和非定期志愿者。在乡村，“百姓书房”的志愿者主要来自本村和周边的村民。在城区，志愿者则主要来源于物业工作人员和住户。

从筹建到管理，“百姓书房”建设完全由社会力量承担，如何进行规范？南安市委宣传部设定了一套“百姓书房”的星级评定机制，从软硬件设施使用情况、读书活动开展组织情况、管理人员的工作情况等方面进行打分，并对初次获批星级的“百姓书房”予以资金补助。“我们还有退出机制，每年一评，对达不到当年评价标准的‘百姓书房’实行摘牌。”陈加松介绍。

在业务上也有指导。在“百姓书房”的建设中，公立图书馆继续对“百姓书房”开展业务指导，下沉图书资源，同时共享电子资源。

使用 从阅读平台到公共文化空间

辉煌村地处南安市水暖工业区，有5000多名外来务工人员及其子女。近两年，辉煌村党支部书记王怡宝发现，村里的孩子们看电视、玩手机和平板电脑的少了，图书室里时常坐满了人。

梅山镇灯光村党总支书记黄江川也有同样的感受——自从村里多了图书室，老人们常常被孩子拉着过去，不少老人也会在等孩子的过程中翻一翻馆里的农技类书籍，种植技术也有了提高。

在康美公益图书馆，苏炜豪既是志愿者，也是这里的读者。可爱的座椅、小木屋造型的书架，亲子阅读区的布置别具特色，家长正同孩子一起阅读；走上二楼，迎面的是苏炜豪最喜欢的区域；再往里走，创意空间里放着积木、鲁班锁、珠心算盘，孩子们可以来这里体验益智游戏；隔壁的多功能教室，当地的大学生正在给孩子们演示科学实验……

康美公益图书馆的使用情况是南安“百姓书房”建设的样板和缩影。在南安，还涌现出了一大批各具特色的“百姓书房”。灯光村的公益图书室内，窗外就是田园；市中心由足球协会创办的图书室内，融入足球游戏体验和足球类书籍，培养读者对足球的爱好；洪梅镇新起点书苑旁，人们可以到南音课堂体验非遗技艺……

“如今，‘百姓书房’已不仅是全民阅读的平台，更是公共文化空间。‘百姓书房’就像一粒种子，开出了多彩的花。”南安市委宣传部部长曾惠阳说。