

以城镇化工业化促进共同富裕和区域均衡发展

2019年，中国的城镇化率达到了60.6%，同期中国的人均GDP突破一万美元大关，达到10276美元。在随后的2020年和2021年，尽管受到了新冠肺炎疫情的影响，但中国的人均GDP仍旧稳定保持在一万美元之上，2021年，中国的人均GDP超过了1.2万亿美元。然而，中国区域之间存在悬殊的差距，以省为单位计算，2019年，中国人均GDP最高的地区是北京，其人均GDP为23085.18美元；最低的地区是甘肃，其人均GDP为4782.86美元，两者相差近5倍。这种差距，也正是沿海发达地区与西部落后地区经济发展程度差异的重要体现。实现从中等收入阶段到中高收入阶段的跨越，在很大程度上取决于区域的均衡发展。习近平总书记曾指出，发展不协调是中国长期存在的问题，集中表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。为了解决区域发展不协调的问题，“十四五”规划纲要提出要深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

对于促进区域均衡发展和实现共同富裕而言，城镇化和工业化是重要的保障。城镇化不仅是提高人均收入水平的重要基础，也是促进城乡均衡发展的重要途径。城镇化意味着劳动力从农村向城镇转移，同时也意味着从农业部门向非农业部门的转移，劳动力的这种转移本身就意味着收入水平的提高。因此，城镇化能够有效提高人均收入水平，有助于实现共同富裕。城镇化的过程本质上是劳动力流动的过程，城镇化对于促进城乡均衡发展和共同富裕具有积极意义。农村劳动力进城能够获得远高于农业耕作的收入，这些人把劳动所得带回到农村，不仅可以很好地解决农户普遍存在的资金短缺约束农业耕作的问题，而且能够有效提高家庭收入水平，缩小农村居民与城镇居民的收入差距，更能激发各类消费需求，促进相关生产地进一步扩张。通俗地说，当农村居民能够获得与城镇居民基本相当的就业权利时，城乡之间的收入差距也会趋于缩小。而且，随着城镇化水平的提高，城乡收入比也趋于下降，这也证实了城镇化确实能够缩小城乡收入差距。此外，城镇化也是促进区域均衡发展的重要支柱。虽然从区域层面上看，东部地区和中西部地区发展差距较为悬殊，但在城市层面，这种差距就小得多。例如，中西部地区的省会城市与东部发达地区的城市相比，发展差距就不十分明显。因而，对中西部地区而言，充分发挥大城市的辐射作用，带动周边区域的经济发展就显得极为重要。然而，仅靠城镇化并不足以推进区域均衡发展，城镇化需要与产业发展，特别是与工业化一起共同作用来推进区域均衡发展，从而助推共同富裕目标的实现。

工业部门是农村劳动力进城后的一个重要就业渠道，而且工业部门往往能提供大规模的就业，使劳动力能够获得较为稳定的收入来源。当越来越多的劳动力能够获得稳定收入时，经济发展也就更容易趋于均衡。目前，中国中西部地区与东部沿海地区最大的差距在产业发展方面，东部沿海地区形成了规模化和一体化的产业形态，突出表现为产业集聚，产业集聚不仅具有大规模吸纳就业的能力，更能够通过竞争实现技术创新和产业升级，从而能够有效促进地区经济增长。相反，在中西部地区和东北地区由于缺乏高质量的产业集聚，致使这些地区在技术创新和产业等方面也相应地落后于东部地区，从而形成了地区发展差距。此外，工业化应采用大力发展制造业的方式来实现，而不是通过发展单一产业的模式来实现。与单一产业发展模式不同，现代制造业的发展往往需要密切的分工与合作，需要有上下游产业的配合，产业发展往往形成了链条式的一体化产业形态，对就业形成持续稳定的需求，因而能够吸引人口流入，并通过激烈的竞争，促进技术创新的应用，实现产业扩张和产业升级，推动地区经济发展。在这个过程中，由于劳动生产率的提升相对较快，劳动力的收入水平也会有较快提升，这也为缩小区域收入差距奠定了坚实的基础。

城镇化和工业化应相互促进、相互作用，共同推进区域经济增长和区域均衡发展。工业化是推进城镇化的基本动力，而城镇化则是工业化的重要保障。因此，对于一个地区而言，要更好地实现经济增长，应在工业化和城镇化的同步推进。城镇化和工业化是地区经济发展的重要动力，也是促进区域均衡发展、实现共同富裕的重要手段。当前，促进中国区域的均衡发展，要着重促进中西部地区和东北地区的经济发展，而合理有序的城镇化和工业化，包括城镇化和工业化之间良好互动机制的形成，是保证这些地区尽快实现经济稳步增长，缩小地区差距的重要基石。此外，中西部地区和东北地区要不断完善基础设施和城市公共服务，从而更好地保证人均收入水平的提升，确保共同富裕目标的实现。

数字变革推动企业高质量发展

习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时指出，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。新一轮科技革命和产业变革浪潮蓬勃兴起，数字经济与实体经济加速融合，对企业发展产生了全方位、深层次、革命性的影响。企业要抓住数字变革带来的机遇，应对好相关挑战，推动自身实现高质量发展。

企业推进数字变革的必要性

数字变革蕴含着广阔空间和巨大潜力，将会激发新的经济增长点。根据IDC（国际数据公司）预测，2020年至2023年全球企业数字化转型投资将达到7.4万亿美元，年复合增长率将达到17.5%，这为企业实现价值创造和效益增值提供了重要窗口机遇。数字变革是企业实现提质增效升级的重要手段。新一轮科技革命和产业变革引发企业技术范式的重大转变，以云计算、大数据、物联网、人工智能为代表的新一代信息技术正在向各行业各领域广泛渗透，成为企业转变生产方式、提高质量效益的强大动能。运用数字技术对企业进行全方位、多角度、全链条的改造，促进企业生产要素数字化、生产过程柔性化、系统服务集成化，是推动企业实现质量变革、效率变革、动力变革的重要途径，对提升企业核心竞争力、实现高质量发展具有至关重要的作用。

数字变革是企业实现模式创新和业态创新的重要动力。工业经济向数字经济的转变释放了企业内生发展动能，有助于催生新技术、新业态、新模式。数字技术引入企业生产运营体系，推动企业的业态模式、管理模式、商业模式等发生系统性重塑，为企业高质量发展开辟了新的空间。越来越多的企业探索利用大数据、工业互联网、物联网、云计算、人工智能等数字技术进行智能制造、在线监测、远程运维，建立“无人车间”“智能工厂”“黑灯工厂”等数字化生产模式，推动平台经济、共享经济、无人经济等新业态不断涌现。

数字变革是释放企业数据要素红利的重要前提条件。数据既是企业内生发展的重要生产要素，也是驱动企业高质量发展的“助燃剂”。《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》明确提出，加快培育数据要素市场。数据要素作为一种新型生产要素，打破了土地、资本、劳动力等传统要素的有限供给约束，具有规



图为浙江省首批未来乡村建设试点——花园村。

模经济和范围经济效应，能够全面提升企业要素资源的配置效率和水平，已成为企业创造新价值的重要驱动力。展望未来，推动企业高质量发展就必须发挥数据生产要素的重要作用，促进数据要素市场化，推动数字经济与实体经济深度融合。

企业推进数字变革的路径

新一代信息技术的蓬勃兴起，使得企业发展进入数字变革的窗口期，对企业而言这是提升核心竞争力、实现高质量发展的重大战略机遇。具体来说，企业推进数字变革要把握四条路径。

增强企业数字变革的内生动力。数字变革需要企业对生产制造流程进行再造，由于开发成本和运维成本较高，过程漫长复杂，投入难以在短期内见效。与此同时，企业担忧第三方数字化平台数据泄露带来风险隐患，特别是物联网、云服务需要企业将数据采集传输到云端，存在核心数据泄露导致企业丧失市场竞争力的风险。对此，要强化网络安全、数据安全、软硬件安全，降低企业实施数字化改造的风险。健全数据资源产权、交易流通、安全保护等制度规范，落实企业信息保护制度。对于传统数字化转型投资大、周期长、运维复杂等问题，鼓励数字工程服务机构、工业互联网平台为企业提供成本

低、见效快、升级方便的产品和服务。支持互联网平台企业、龙头骨干企业、中小微企业等协同开展企业数字化改造，形成产业数字化梯度培育体系。

提高企业数字变革的承接能力。传统行业企业对数字化的认知往往停留在初级应用层面，缺乏自主规划数字变革的能力，导致企业数字化进程不快，难以形成基于智能工厂及供应链数字化的个性化定制、协同制造等新兴制造模式。对此，应加强系统谋划，基于产业集群打通产业链供应链上下游的数据渠道，实现数据信息共享、制造资源共用、生产过程协同。围绕企业生产过程智能化、研发设计协同化等关键环节，开展面向不同行业和场景的应用创新。应用5G+工业互联网，聚合云计算、边缘计算、人工智能、AR/VR等新技术，从物流配送等生产外围环节向数字孪生等生产内部环节延伸，推动制造业从单点、局部的数字化应用向全面数字化和智能化转变。同时，发挥资源协同效应，链接高校、科研院所、企业创新资源，建设软件开源社区、生态联盟，构筑全要素开放共享的生态系统，促进全行业集群式数字化改造。

强化企业数字变革的基础支撑。企业在推进数字化过程中，如果技术、装备、系统的标准规范体系不够完善，就难以实现工业互联网的基础功能。如果行业机理、工艺流程、模型方法积累有限，算法库、模型库、

知识库等开发工具应用不够，云制造、云平台、云软件应用不足，企业自身数字变革的深度和广度就会受到限制。对此，应遵循企业发展规律，实施数字化智能化改造，应用低成本、模块化、易使用的先进智能装备和系统，优化工艺流程和装备技术，推广共享生产、协同制造、云端工厂等新模式。同时，制定数字化领域的行业标准、团体标准、企业标准，加强标准体系与认证认可、检验检测体系的衔接，促进数字技术标准的应用。

优化企业数字变革的市场环境。通过市场需求激发企业推进数字变革升级的意愿，针对企业转型过程中的关键环节，进一步优化政策、资金、要素等资源配置。根据实际需要，建立数字变革赋能中心等公共服务平台，搭建面向本行业的数字化变革服务平台，破解工业APP“卡脖子”瓶颈问题，推动企业上云、用数赋智。数据作为重要生产要素和战略资源，与其他生产要素不断组合，加速交叉融合，将对企业发展释放出巨大价值和潜能。大力支持企业推动研发、生产、经营、运维等全链条数据采集，鼓励上下游产业链供应链企业开放数据资源。此外，降低数字变革门槛，实施包容审慎监管，推动各方联合开展技术创新、投融资对接等活动，撬动更多的社会资源进入企业数字化领域，用更贴近的公共服务助推企业轻装上阵。

稳增长须释放民营经济活力

稳增长是党中央对今后一个时期经济工作的明确要求，也是应对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力的重要举措。稳增长，民营经济是基本盘。正如习近平同志在浙江工作时所指出的，浙江的活力之源就在于改革，就在于率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制，这首先又体现于具有先天市场属性的民营经济的发展。在浙江高质量发展建设共同富裕示范区新征程中，更好地释放民营经济活力是稳增长的关键之举、重中之重。

强化预期导向，驱动增长动力。稳预期才能稳住市场主体，当务之急是为民营经济“两个健康”提供一个市场化、

法治化、国际化营商环境。好政策很重要，但同样重要的是要依法平等保护民营企业产权、自主经营权和企业家合法权益，真正做到民企与国企权利平等、机会平等、规则平等，实现中性竞争。为此，要持续推进“放管服”改革，继续扩大市场准入，深入推进公平竞争政策实施，维护公平有序的市场环境。实践证明，只有徒木为信才能使企业家专注创新创业、安心经营发展，也才能真正提振民企和企业家的信心，从而激发企业家精神和市场活力。

聚焦中小微和“专精特新”，培植发展潜力。中小微企业是国民经济的毛细血管，在促进创新创业、提高劳动生产率、

扩大就业、缩小收入差距、推动市场竞争等方面发挥着不可替代的作用，其中具有专业化、精细化、特色化和创新型的“专精特新”对提升产业链供应链现代化水平具有重要支撑和创新引领作用。要在打通堵点、消除痛点、突破难点上下功夫，除了推进减税降费延期、扩围、加力外，还要打造服务中小企业的大宗商品数字化采购、关键技术公共服务平台。要针对“专精特新”存在的问题，进一步完善分类分级梯度培育政策，加大创新研发支持力度，推进数字化绿色化转型，支持民企参与创新和研发平台建设，畅通创新人才向中小微企业特别是“专精特新”企业流动的渠道。

明确“红绿灯”规则，激发民间活力。中央经济工作会议和政府工作报告都强调要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，充分调动民间投资积极性。为此，要加快制定投资领域“红绿灯”规则，清理各种隐性壁垒，扩大民间资本准入范围和领域，切实破解民企“不敢投”“不愿投”“不能投”难题。要切实发挥政府引导基金的作用，引导民间资本有序进入新技术、新产业、新基建和医疗、养老、健康、“双碳”等领域。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，设置“红灯”完善市场准入负面清单制度，防止资本无序扩张。要推动企业健全完善内控体系，避免非理性扩张，守住安全底线。

今年社保将发生四大新变化

社会保障关系到千家万户。今年，你的社保将迎来多种新变化。

退休人员养老金涨多少？6月底前有答案

今年政府工作报告提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。这意味着，退休职工养老金将迎来“十八连涨”，城乡居民养老金也会有所提高。

职工养老保险方面，2021年养老金待遇上调，让1.27亿退休人员得到了实惠。2022年具体怎么涨？涨多少？国务院近日印发的《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》要求，由人社部和财政部牵头，6月底前出台相关政策。

城乡居民养老保险方面，过去一年，全国有17个省份和新疆生产建设兵团提高了城乡居民基础养老金，惠及7800多万老人，绝大部分是农村居民。

今年除上述中央确定的全国基础养老金标准外，截至目前，已有福建、江苏、海

南、西藏、宁夏、贵州、山西等7省份公布了城乡居保省级基础养老金上调方案。四川等省份也明确年内将上调。

跨省就医直接结算如何推进？6月底前公布

根据要求，完善跨省异地就医直接结算办法，6月底前出台相关政策。让百姓在异地他乡看病报销手续更便捷，无疑将是政策发力方向。

目前，住院费用跨省直接结算已经覆盖全国所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员。门诊费用跨省直接结算覆盖范围进一步扩大。全国已有63个统筹地区的826家定点医疗机构，启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。截至今年2月底，全国门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构4.92万家、定点零售药店8.98万家。

据国家医保局医保事业管理处负责人

快信息系统改造，扩大门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点范围，分类推进住院、门诊费用结算线上线下“跨省通办”。

此前国务院要求，确保2022年年底前每个县至少有1家定点医疗机构，能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。

个人养老金怎么投资？4月底前出台相关政策

发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的的重要举措。

在我国，作为第一支柱的基本养老保险制度基本健全；作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并逐步完善；但第三支柱发展不够规范，特别是个人养老金制度还没有出台，使得居民缺乏获得更稳定和更大收益的养老金投资渠道。

根据部署，“继续规范发展第三支柱养老保险”这项工作，由人社部、财政部、银保监会牵头，4月底前出台相关政策。

据记者了解，目前顶层设计已经明确，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险两部分，皆由个人自愿参加。其中，税收政策的设计和优惠力度是关键因素。

全国医保用药范围何时统一？12月底前完成

由国家医保局牵头，将在12月底前完成全国医保用药范围基本统一的相关工作。这预示着全国基本统一的医保药品目录即将到来，各地纳入基本医保支付范围的化药和中成药将基本一致。

此前，国家医保局已经印发《基本医疗保险用药管理暂行办法》，持续推进省级增补药品消化，为全国基本医保用药范围、规范医保支付政策打下良好基础。

记者从相关部门获悉，在统一的基础上，国家将进一步建立完善医保药品目录调整规则及指标体系，及时将临床价值高、患者获益明显、经济性评价优良的药品按程序纳入医保支付范围，为老百姓提供更多新药、好药。