

花园铁军

花园村2018春节联欢晚会情景数来宝

刘武

在浙中这块灵秀的土地上，有一个被誉为中国十大国际名村、中国十大优秀国际乡村旅游目的地、中国最美村庄，并被誉为中国农村现代化榜样的花园村。

在这里，维生素D₃问鼎世界，红木家具天下第一，老汤火腿，名扬四海，金波电子，遨游太空，新材铜业，科技领先。

在这里，中国最大的村级医院服务百姓；中国最大的村级商业中心繁华热闹；中国村级唯一现代化的十六年一贯制的外国语学校傲视群雄；东南亚最大的原材料市场和天下第一村笑迎八方来客。

在这里，有一位一心为民、无私奉献、勤政廉政、躬身实践的带头人，他强党建、抓工业、兴产业、惠民生，把党的温暖送到千家万户，他坚持五个不动摇，始终奉行奉献、公正、公平、公开，走乡村振兴、共同富裕的道路，把党的惠民政策落到实处，是村民们拥护、爱戴、敬佩的顶梁柱、好书记。

同样在这里，有一支开拓创新、攻坚克难、知难而进、勇往直前，创造并续写着花园辉煌的坚强队伍，他就是花园铁军。

我们是生物高科的将士，科技领先，填补空白，为国争光，把友谊金桥连接五洲四海。

我们是花园红木的工匠，传承精神，精雕细琢，铸刻情感，把中国技艺传遍世界各地。

我们是花园铜业的勇士，闯字当头，敢为人先，新装上马，把行业领头羊的称号响彻广袤大地。

我们是花园建设的先锋，城镇建设，质量第一，百姓安居，把花园建设的旗帜插遍城镇乡村。

我们是花园外校的园丁，百年树人，教育先行，育人育心，向着国际化接轨的道路飞奔前行。

我们是花园金波的将士，一丝不苟，苍穹遨游，扬我国威，勇于与世界先进水平比肩同行。

我们是田氏医院的天使，精益求精，仁心仁术，救死扶伤，把幸福和健康送进千家万户。

我们是 我们是 我们是 我们都是战无不胜的花园铁军，我们都是所向披靡的花园铁军，我们都是无坚不摧的花园铁军。

（快板数来宝）
（全齐）改革开放四十周年，花园处处尽开颜，劳模会上表一表，红花佩戴英雄胸前。

（男1）我是英雄我来戴，（男2）我是模范我来戴，（男群）我来戴，该我戴，我来戴，该我戴

（女群）这朵红花谁来戴，你们说了都不算。
（男群）为什么呀？为什么呀？为什么呀？
（女群）比一比、看一看，我们最后来评判。（嘻嘻嘻嘻）

（男1）我是企业老员工，花园成就我有功。荒山盖起新厂房，发展后劲真是强。高科闯天下、红木誉全球，金波游太空、建设美名留，铜业发展快、新材大步迈，新项目、新规划，一个个纪录被拿下。企业发展方兴未艾，这朵红花我佩戴。

（女群）你们都是大功臣，建设生产样样行，人人赞来个个喜，这朵红花属于你！

（男2）等等，谁说红花属于你，等我前来说理。我是教育工作者，育人教书是我责，精心施教做模范，不信你问老太太（男4扮老太太）。

（男3）大妈你前来找谁，这里可不是休闲园。
（男4）我到外校转一转，孙女转在这里边。
（男3）大妈，这个学校怎么样啊？
（男4）好好好，太好啦！学校面积真是大，楼堂馆宇全放下，老外英语呱呱溜，见我就喊how are you！
（全齐）哈哈哈哈哈

（女群）花园外校信誉好，起跑线上见分晓，设施设备全都有，这朵红花你带走。

（男3）等等，谁说红花你带走，我讲完了再瞅一瞅。商业中心货物全，琳琅满目在眼前，气派大楼花园盖，要与城里赛一赛。大厦礼貌挺周到，进门就把你问好，旅游环境人人夸，花园胜似我的家。两美花园美名扬，这朵红花我来戴！

（女群）礼让周全我先行，暖人行动记在心，来往客人竖拇指，这朵红花你最值！

（男3）这朵红花归我啦！
（男4）等等，我还没说呢。你们大家都不错，我说完了再评判。卫生医疗考虑全，村民人人笑开颜，仁术医术双赞誉，不信你就看一看。医疗小组进社区，月月体检早医，大爷看见白大褂，上前就问哪家的。

大夫，你们是哪家医院的，这星期天的也不休息呀？
大爷，你是田氏医院的自愿者，平时大家都很忙，今天休息专门到小区来给大家体检的。

哦，田氏医院水平高，药到病除痛早消，休息上门把病瞧，养老不愁乐逍遥。

（女2、3）31项福利处处好，农合医疗村里交，花甲之年保险全，生病住院报销高。

（女群）民心工程得民心，医疗保障算得清，健康安全最重要，这朵红花你佩戴。

（男4）哈哈哈哈哈，这朵红花归我戴。
（女1）别急呀，我们话还没有说完呢。
（男4）还要评呀？
（女群）花园铁军队伍里，有你有他有自己，齐心协力往前看，你们个个是模范！
（男群）我们是模范，我们是模范，我们是模范。

（女1）现在说模范有点早，你们听我细细表。十九大春风已吹过，要看你们怎么做！

（男1）花园铁军心很齐，团结一心泰山移。
（男2）花园铁军力量大，千斤顶压都不怕。
（男3）特色主义要坚持，以工强村志不移，结合实际快发展，名村强村我第一。

（女1、2）新时代，新起点，你的思路有看点，十九大号角已吹响，十九个村庄已聚齐。

（男4）高科技产业要加速，瞄准前沿要有数，咬定青山不放松，现代化强村往前冲。

（女3、4）新时代，新征程，你们的劲头真是足，巧干快干加油干，现代化农村花园带。

（女1）你帮我我来帮你，富裕家因靠自己，共同走上康庄路，富国强村迈大步。

（女2、4）新时代，新要求，富裕道路有前途，时不待我争朝夕，丰收果实挂满枝。

（男1）民族复兴要同心，中华儿女砥砺前行，铁军队伍再努力，复兴之路我贡献。

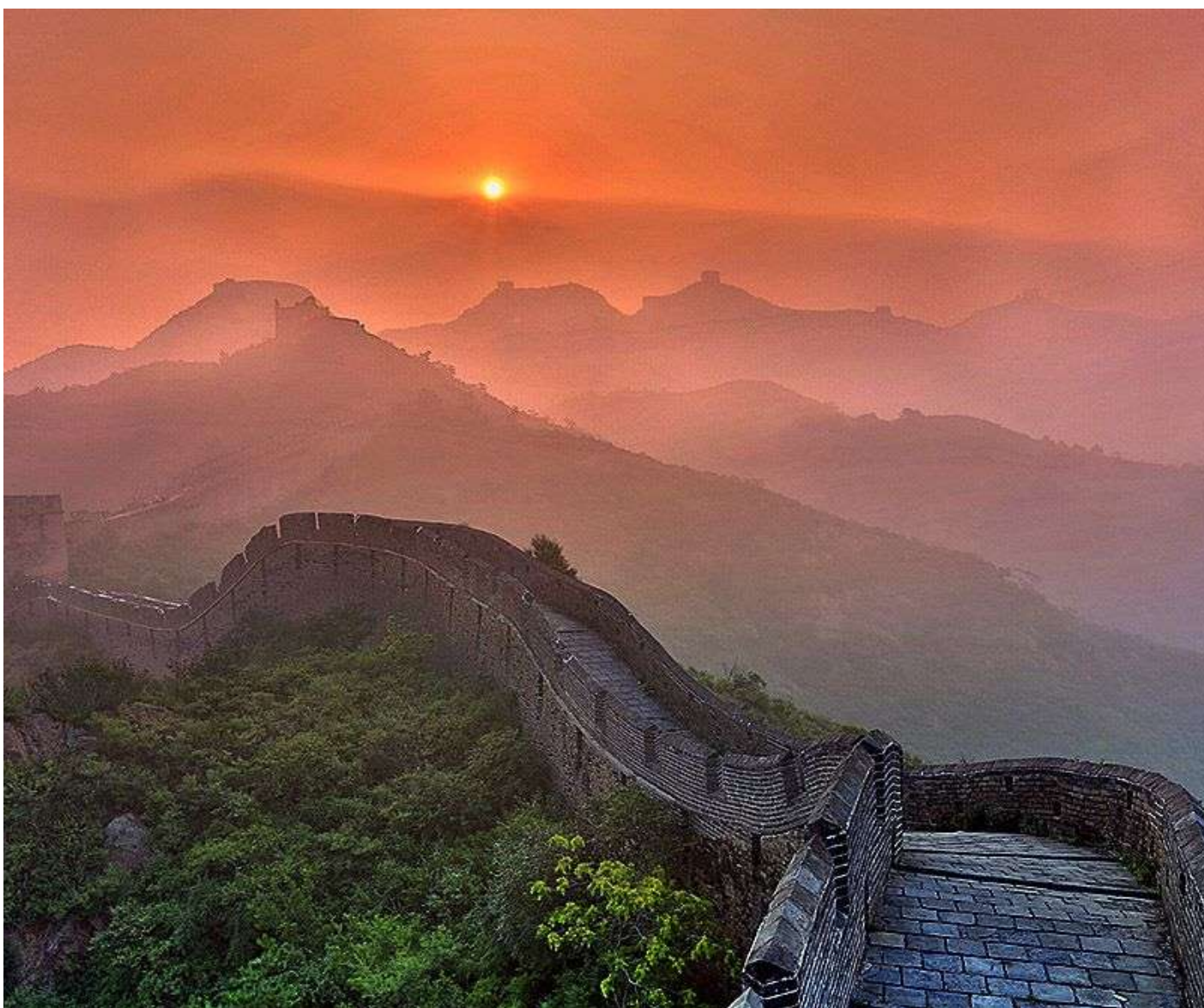
（女1、3）新时代，新目标，振兴农村有方向，花园引领跑得快，模式样板全都在。

（男2）领导全球新潮流，花园铁军争上游，世界强村指可待，花园梦想实现快。

（女群）新观念，新时代，花园铁军大步迈。
（女1）让我们
（全群）面向世界、面向未来、不忘初心、砥砺前行，昂首阔步大步迈，花园铁军尽风流，尽风流！
（女2）你们看，花园铁军来啦，
（女群）花园铁军来啦！
（音乐起，各单位旗手从剧场各个方向上，齐唱《团结就是力量》。）

党和国家机构改革 前所未有

起决定作用的重要抓手是什么？



近日，中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》。党的十九届三中全会对党和国家机构改革进行了全面谋划和系统部署，随着该方案的印发，各项改革举措将逐步进入实施和落地阶段。

党和国家机构改革，不仅是新时代全面深化改革的重要组成部分，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。为此，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，这是深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方面。

更加注重改革的系统性、整体性、协同性，是十八大尤其是十八届三中全会以来中央推进全面深化改革的重要方法论，已经成为屡试不爽的成功经验，在解决过去一段时间存在的改革事项议而难决、决而难行、行而难破的困局中发挥了不可替代的作用，也构成了十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革、产生历史性影响的重要支撑。作为改革成功的方法论和有效经验，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，也是本轮党和国家机构改革必须坚持的重要抓手。

从已公布的相关方案和文件来看，本轮党和国家机构改革的整体性要求比较明显，改革方案更加体现整体性思考、整体性谋划、整体性推进的突出特点。与改革开放以来的历次机构改革侧重于党政机构尤其是政府机构不同，这次机构改革的整体性特点也是前所未有的，涉及党、人大、政府、政协、司法、群团、社会组织、事业单位、跨军地以及中央和地方各层级机构；改革的整体性特点充分体现完善坚持党的全面领导的制度、优化政府机构设置和职能配置、统筹党政军群机构改革、统筹优化地方机构设置和职能配置等诸多方面。

一、从完善坚持党的全面领导的制度看改革的整体性

着眼于确保党的领导全覆盖、确保党的领导更加坚强有力，本轮党和国家机构改革提出了坚持党的全面领导的根本原则。坚持和加强党的全面领导，不仅是推进党和国家机构改革的核心任务，而且也是深化党和国家机构改革的根本保证；不仅是贯穿于党和国家机构改革的红线，而且也是牵引党和国家机构改革的纲，纲举目张。党的全面领导不是空洞的说教、抽象的口号，必须具体体现在国家政权的机构、职能的设计和运行中，真正做到组织落实、制度落实。

本轮机构改革中的坚持党的全面领导原则，本身就体现了改革的全面性特点、整体性要求。其中，完善坚持党的全面领导的制度又是坚持和加强党的全面领导在本轮党和国家机构改革中的重要体现和突出要求。完善坚持党的全面领导的制度，落实党对各领域各方面工作的领导，更需要在党和国家机构改革中进行整体性安排。从完善坚持党的全面领导的制度看本轮改革的整体性特点、整体性要求，不仅分别体现在党和国家机构改革的指导思想、目标、

原则中，而且集中反映在总揽全局协调各方的党的领导体系设计中。

比如，本轮机构改革不仅在建立健全党对重大工作的领导体制机制中提出优化党中央决策议事协调机构、加强和优化党对各领域工作的领导，而且在强化党的组织在同级组织中的领导地位中提出发挥党总揽全局、协调各方的作用；不仅在更好发挥党的职能部门作用中强调职能部门的职责和权威，而且在统筹设置党政机构中强调党的机构同其他部门合并设立或合署办公的问题；在推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革中还提出了实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一的制度设想等。

可以看出，这样一些改革的制度设计、具体举措，不仅在内容上是相互衔接的，而且在效果上也是相互促进的，改革的整体性设计由此可见一斑，最终确保党的全面领导落到实处。邓小平同志早就说过，为了坚持党的领导，必须努力改善党的领导，这些党的全面领导的制度设计就是改善党的领导的具体体现，可以从整体上确保党的全面领导。古人云：夫治国犹如栽树，本根不摇，则枝叶茂荣。对于党和国家机构改革而言，本根就是坚持党的领导尤其是党的全面领导。

二、从优化政府机构设置和职能配置看改革的整体性

本轮政府机构改革聚焦在使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制问题，旨在调整优化政府机构职能，整体推进政府机构改革。包括政府的宏观管理、简政放权、市场监管和执法、自然资源和生态环境管理、公共服务管理、事中事后监管、提高行政效率等改革内容，都体现整体性设计，强调系统性推进。以国务院机构改革方案为例，根据改革方案，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个，总的要求是推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，提高政府整体执行力和各项事业、各项工作的整体性推进。

比如，组建自然资源部，不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局，目的是实现山水林田湖草的整体性保护；组建生态环境部，不再保留环境保护部，目的是整体实施生态环境政策、规划和标准，统一环保监管和执法；组建农业农村部，不再保留农业部，目的是促进三农问题的整体性解决；组建国家卫生健康委员会，不再保留国家卫生和计划生育委员会，不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室，目的是整体推进健康中国建设和重大疾病防控并应对老龄化；组建应急管理部，不再保留国家安全生产监督管理总局，将中国地震局、国家煤矿安全监察局划归应急管理部管理，目的是统筹应急力量和物资储备，实现公共安全的整体性应对；重新组建科学技术部，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，将国家自然科学基金委员会改由其管理，目的是优化科技资源配

置，促进国家创新体系的整体性建设；组建国家市场监督管理总局，不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局，目的是整体推进市场监管和综合执法；组建中国银行保险监督管理委员会，不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会，目的是强化混业监管和金融风险的整体性防范；组建文化和旅游部，不再保留文化部和国家旅游局，组建国家广播电视总局，不再保留国家新闻出版广电总局，目的是统筹规划和管理文化事业，促进文化软实力整体性提升，等等。

上述国务院机构的重组和建设，主要体现一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责的整体性改革理念，从根本上确保优化协同高效的改革效果。

三、从统筹党政军群机构改革看改革的整体性

本轮改革的一个重要特点就是统筹党政军群机构改革，整体推进党的部门、国家机关、群团组织、事业单位机构改革，整体推进跨军地改革，使得各类机构有机衔接、相互协调、整体联动。显然，这也是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。与过去几轮改革相比，本轮改革所涉及的范围更广、程度更深、影响更大、触及利益更复杂，改革的整体性特点更为明显。

1981年以来，党和国家机构改革不断推进。单方面看，党中央部门改革集中进行了4次，分别是1982年、1988年、1993年、1999年；国务院机构改革集中进行了7次，分别为1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年、2013年。综合来看，1982年的改革范围包括各级党政机关，党中央部门和国务院机构都进行了改革，国务院机构大幅削减；1988年的改革范围也涉及党政部门，先是国务院机构改革，首次提出了转变政府职能的要求，而后是党中央部门改革；1993年的改革任务是建立适应市场经济体制的行政管理体制，改革范围同样涉及党中央、国务院等党政部门；1998年是国务院机构改革，通过这次改革，政府职能转变有了重大进展，人员精简力度也是历次改革

中最大的一次；随后的1999年是党中央部门改革，目标指向是坚持、加强、改善党的领导，加强党的思想建设、组织建设和作风建设，巩固党的执政地位和提高党的执政水平；再后来的三次改革都是单方面的国务院机构改革，2003年的改革提出了决策、执行、监督三权相协调的改革要求，政府机构总的格局保持相对稳定，2008年的改革主要围绕转变政府职能和理顺部门职责关系，探索实行职能有机统一的大部门体制，2013年的改革以职能转变为核心，稳步推进大部制改革。后面三次的国务院机构改革，总的趋势是政府机构进一步精简，三次改革后，除国务院办公厅外，国务院组成部门分别为28个、27个和25个。

显然，本轮改革不只局限在党政机构，而且涉及人大、政协和司法机构，此外还包括群团组织改革、社会组织改革、事业单位改革、跨军地改革等覆盖面特别广泛的领域，可以说是一次全方位、立体化、重构性的整体性改革推进的思路，必将在新时代上层建筑领域产生前所未有的影响。

四、从统筹优化地方机构设置和职能配置看改革的整体性

本轮机构改革提出了统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系。中国是一个复杂的单一制国家，科学设置中央和地方事权，理顺中央和地方职责关系，确保中央与地方协同行动，整体有序推进中央层面改革与地方层面改革，是更好发挥中央和地方两个积极性的根本要求，这本身就是改革的整体性要求的具体体现。我们说增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，没有上下一致、前后贯通、左右兼顾的改革谋局，没有中央与地方改革的整体性谋划、整体性设计、整体性推进，就不可能完成改革的既定目标。与此同时，地方的权威来自于中央的权威，地方的改革是对中央改革决策的具体落实，这也是改革整体性要求的基本依据。

在中国，要确保改革的有效落地，加强中央的集中统一领导，加强顶层设计、整体谋划，做到全国一盘棋，行动一致听指挥，是推进改革的纪律要求，也是深化改革的奏效方法。现在看来，本轮机构改革集中推进的时间节点是2018年，2019年上半年需要完成改革的基本任务，因此，从现在开始就要在党中央的统一部署下启动中央、省级机构改革，省以下机构改革在省级机构改革基本完成后开展，梯次有序推进。与中央层面的改革不同，地方层面的改革涉及面更宽、利益调整更大、遇到问题更多，这就需要在强调整体性要求的前提下，兼顾因地制宜。

我们看到，本轮改革既强调地方机构设置和职能配置要确保集中统一领导，要求省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应，又强调赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置相应机构和配置相关职能，可以一一对多，也可以多对一，这是改革的整体性要求与灵活性原则相结合的需要。对于基层管理体制的构建，则提出了简约高效的整体性要求，这其中涉及到基层的机构设置、人员配置、编制资源、治理重心、领导方式、服务方式、政策标准和工作流程等诸多方面，总的目标是夯实国家治理体系和治理能力的基层基础。基层最丰富、实践最生动、群众最智慧，来自基层、实践、群众的有益探索是本轮改革取得成功的重要保证。正如毛泽东在《论十大关系》中指出的那样，应当在巩固中央统一领导的前提下，扩大一点地方的权力，给地方更多的独立性，让地方办更多的事。有中央和地方两个积极性，比只有一个积极性好得多。

（作者郭庆松为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任兼秘书长，上海市委党校副校长、教授）

